

Opublikowano: Konstancin-Jeziorna (www.konstancinjeziorna.pl)

Absolutorium dla burmistrza - czym jest i czym nie powinno być

2025-06-16



24 czerwca Rada Miejska Konstancin-Jeziorna zdecyduje, czy udzielić burmistrzowi Michałowi Wiśniewskiemu absolutorium za wykonanie budżetu w 2024 r. Komisja Rewizyjna opowiedziała się przeciwko jego przyznaniu. Wniosek komisji został negatywnie zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

Absolutorium to przewidziana ustawą forma kontroli rady miejskiej nad realizacją budżetu przez burmistrza. Udzielając absolutorium, radni potwierdzają, że działania finansowe – zarówno w zakresie dochodów, jak i wydatków – były prowadzone zgodnie z przyjętym planem oraz obowiązującymi przepisami prawa.

Sesja absolutoryjna

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna decyzję, czy udzielić burmistrzowi Michałowi Wiśniewskiemu absolutorium za rok 2024 podejmie na sesji, która odbędzie się 24 czerwca. Uchwała w tej sprawie musi być przyjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Podczas obrad zaprezentowane zostaną dokumenty, w tym sprawozdania – finansowe i z wykonania budżet gminy oraz opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej. **Należy w tym miejscu podkreślić, że RIO 30 kwietnia br. dokonała analizy i oceny sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem, opiniując wykonanie budżetu pozytywnie, bez żadnych zastrzeżeń i uwag.**

Teraz kilka kluczowych danych:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, zakładał **dochody** w wysokości 240 729 987,05 zł. Zostały one zrealizowane w kwocie 250 854 383,23 zł, co stanowi **104,21 proc. planu**, w tym:
 1. dochody bieżące – 236 098 382,37 zł (103,25 proc. planu);
 2. dochody majątkowe – 14 756 000,86 zł (122,38 proc. planu).
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał **realizację wydatków** w wysokości 242 545 745,05 zł. Zrealizowano je w kwocie 225 781 998,94 zł, co stanowi **93,09 proc. planu**, z tego:
 1. wydatki bieżące – 195 804 860,93 zł, co stanowi 92,89 proc. planu;
 2. wydatki majątkowe – 29 977 138,01 zł (94,38 proc. planu).

Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 25 072 384,29 zł, mimo że pierwotnie zakładano 1,8 mln zł deficytu. To znacznie lepszy wynik niż przewidywano i - jak zauważają niektórzy - rezultat, którego mogłoby pozazdrościć wiele samorządów.

RIO negatywnie o wniosku Komisji Rewizyjnej

Zanim projekt uchwały zostanie poddany pod głosowanie rady, uprzednio jest opiniowany przez Komisję Rewizyjną. **Ta, pomimo pozytywnej oceny ze strony RIO oraz wyczerpujących wyjaśnień przedstawionych przez burmistrza i skarbnika gminy podczas jednego z posiedzeń komisji, postawiła wniosek o nieudzielenie absolutorium burmistrzowi.** W posiedzeniu komisji, które odbyło

się 26 maja br. i podczas którego przegłosowano (3 głosy „za”, 1 „wstrzymujący się”) wspomniany wniosek, uczestniczyło 8 radnych. Oprócz członków Komisji Rewizyjnej – Patrycji Stańczyk, Katarzyny Jacyny, Bogusława Komosy i Marka Skowrońskiego, obecni byli również: prezydium Rady Miejskiej – Karolina Komar-Osińska, Magdalena Hyczko i Filip Rawski, a także przewodniczące dwóch komisji stałych RM – Gabriela Dworniak-Niewiarowska (Bezpieczeństwa, Oświaty, Kultury i Sportu) oraz Iwona Wiercińska (Uzdrowiskowa, Zdrowia i Opieki Społecznej).

Zgodnie z przepisami wniosek Komisji Rewizyjnej został przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. **Skład Orzekający Izby 11 czerwca 2025 r. zaopiniował go w całości negatywnie, szczegółowo argumentując swoją decyzję.** W uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego (do pobrania poniżej) czytamy, że: „Po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów nie zachodzą przesłanki do uznania, że **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna dokonała skonkretyzowanej i dostatecznie udokumentowanej oceny całokształtu stopnia wykonania budżetu** (...) Zdaniem Składu **brakowało merytorycznych przesłanek do negatywnej oceny wykonania budżetu**, wyrażającej się we wniosku o nieudzielenie absolutorium (...) **Organ stanowiący dokonując ww. oceny powinien czynić to w sposób kompleksowy**, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych elementach czy też kwestiach, wręcz z nim niezwiązanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego”.

RIO orzekło, że argumenty podnoszone przez Komisję Rewizyjną nie mają bezpośredniego związku z wykonaniem budżetu za rok 2024. W podobnym tonie wypowiedziała się także obsługa prawna gminy, która projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, zaopiniowała negatywnie.

Głosowanie to dobry sprawdzian

Zatem widzimy, że **wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzieleniu absolutorium jest kompletnie niemerytoryczny i nie ma związku z realizacją budżetu.** W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego od dawna ukształtował się pogląd, że absolutorium dotyczy wyłącznie wykonania budżetu i nie odnosi się do

oceny całokształtu działania wójta / burmistrza / prezydenta. **Szukanie argumentów na siłę nie przyniosło efektu, RIO w swojej opinii jest bezlitosna dla uzasadnienia Komisji Rewizyjnej.**

W świetle powyższego rodzi się pytanie - jak zachowają się radni podczas głosowania. Czy głosowanie na sesji absolutoryjnej będzie w oparciu o merytoryczną i konstruktywną ocenę wykonania budżetu przez burmistrza, czy podyktowane personalnymi animozjami. Głosowanie to dobry sprawdzian, jakie są prawdziwe intencje radnych, bo deklaracje w przestrzeni internetowej niewiele znaczą. **Głosowanie pokaże też, komu naprawdę zależy na współpracy, rozwoju i pracy na rzecz naszej społeczności - pomimo różnicy zdań, a komu na działaniach opartych na politycznych kalkulacjach.** Mieszkańcy będą mogli sami to ocenić - zachęcamy do udziału lub oglądania transmisji sesji 24 czerwca.

Do pobrania

Załącznik	Size
Uchwała Składu Orzekającego RIO w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielania absolutorium	599.98 KB

Adres źródłowy: <https://www.konstancinjeziorna.pl/index.php/news/absolutorium-dla-burmistrza-czym-jest-i-czym-nie-powinno-byc>