

**Opublikowano:** Konstancin-Jeziorna ([www.konstancinjeziorna.pl](http://www.konstancinjeziorna.pl))

---

## **Absolutorium dla burmistrza - czym jest i czym nie powinno być**

2025-06-16



**24 czerwca Rada Miejska Konstancin-Jeziorna zdecyduje, czy udzielić burmistrzowi Michałowi Wiśniewskiemu absolutorium za wykonanie budżetu w 2024 r. Komisja Rewizyjna opowiedziała się przeciwko jego przyznaniu. Wniosek komisji został negatywnie zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową.**

Absolutorium to przewidziana ustawą forma kontroli rady miejskiej nad realizacją budżetu przez burmistrza. Udzielając absolutorium, radni potwierdzają, że działania finansowe – zarówno w zakresie dochodów, jak i wydatków – były prowadzone zgodnie z przyjętym planem oraz obowiązującymi przepisami prawa.

## **Sesja absolutoryjna**

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna decyzję, czy udzielić burmistrzowi Michałowi Wiśniewskiemu absolutorium za rok 2024 podejmie na sesji, która odbędzie się 24 czerwca. Uchwała w tej sprawie musi być przyjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Podczas obrad zaprezentowane zostaną dokumenty, w tym sprawozdania – finansowe i z wykonania budżet gminy oraz opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej. **Należy w tym miejscu podkreślić, że RIO 30 kwietnia br. dokonała analizy i oceny sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem, opiniując wykonanie budżetu pozytywnie, bez żadnych zastrzeżeń i uwag.**

### **Teraz kilka kluczowych danych:**

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, zakładał **dochody** w wysokości 240 729 987,05 zł. Zostały one zrealizowane w kwocie 250 854 383,23 zł, co stanowi **104,21 proc. planu**, w tym:
  1. dochody bieżące – 236 098 382,37 zł (103,25 proc. planu);
  2. dochody majątkowe – 14 756 000,86 zł (122,38 proc. planu).
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał **realizację wydatków** w wysokości 242 545 745,05 zł. Zrealizowano je w kwocie 225 781 998,94 zł, co stanowi **93,09 proc. planu**, z tego:
  1. wydatki bieżące – 195 804 860,93 zł, co stanowi 92,89 proc. planu;
  2. wydatki majątkowe – 29 977 138,01 zł (94,38 proc. planu).

**Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 25 072 384,29 zł, mimo że pierwotnie zakładano 1,8 mln zł deficytu. To znacznie lepszy wynik niż przewidywano i - jak zauważają niektórzy - rezultat, którego mogłoby pozazdrościć wiele samorządów.**

## **RIO negatywnie o wniosku Komisji Rewizyjnej**

Zanim projekt uchwały zostanie poddany pod głosowanie rady, uprzednio jest opiniowany przez Komisję Rewizyjną. **Ta, pomimo pozytywnej oceny ze strony RIO oraz wyczerpujących wyjaśnień przedstawionych przez burmistrza i skarbnika gminy podczas jednego z posiedzeń komisji, postawiła wniosek o nieudzielenie absolutorium burmistrzowi.** W posiedzeniu komisji, które odbyło

się 26 maja br. i podczas którego przegłosowano (3 głosy „za”, 1 „wstrzymujący się”) wspomniany wniosek, uczestniczyło 8 radnych. Oprócz członków Komisji Rewizyjnej – Patrycji Stańczyk, Katarzyny Jacyny, Bogusława Komosy i Marka Skowrońskiego, obecni byli również: prezydium Rady Miejskiej – Karolina Komar-Osińska, Magdalena Hyczko i Filip Rawski, a także przewodniczące dwóch komisji stałych RM – Gabriela Dworniak-Niewiarowska (Bezpieczeństwa, Oświaty, Kultury i Sportu) oraz Iwona Wiercińska (Uzdrowiskowa, Zdrowia i Opieki Społecznej).

Zgodnie z przepisami wniosek Komisji Rewizyjnej został przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. **Skład Orzekający Izby 11 czerwca 2025 r. zaopiniował go w całości negatywnie, szczegółowo argumentując swoją decyzję.** W uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego (do pobrania poniżej) czytamy, że: „Po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów nie zachodzą przesłanki do uznania, że **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna dokonała skonkretyzowanej i dostatecznie udokumentowanej oceny całokształtu stopnia wykonania budżetu** (...) Zdaniem Składu **brakowało merytorycznych przesłanek do negatywnej oceny wykonania budżetu**, wyrażającej się we wniosku o nieudzielenie absolutorium (...) **Organ stanowiący dokonując ww. oceny powinien czynić to w sposób kompleksowy**, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych elementach czy też kwestiach, wręcz z nim niezwiązanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego”.

**RIO orzekło, że argumenty podnoszone przez Komisję Rewizyjną nie mają bezpośredniego związku z wykonaniem budżetu za rok 2024. W podobnym tonie wypowiedziała się także obsługa prawna gminy, która projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, zaopiniowała negatywnie.**

## **Głosowanie to dobry sprawdzian**

Zatem widzimy, że **wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzieleniu absolutorium jest kompletnie niemerytoryczny i nie ma związku z realizacją budżetu.** W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego od dawna ukształtował się pogląd, że absolutorium dotyczy wyłącznie wykonania budżetu i nie odnosi się do

oceny całokształtu działania wójta / burmistrza / prezydenta. **Szukanie argumentów na siłę nie przyniosło efektu, RIO w swojej opinii jest bezlitosna dla uzasadnienia Komisji Rewizyjnej.**

**W świetle powyższego rodzi się pytanie - jak zachowają się radni podczas głosowania.** Czy głosowanie na sesji absolutoryjnej będzie w oparciu o merytoryczną i konstruktywną ocenę wykonania budżetu przez burmistrza, czy podyktowane personalnymi animozjami. Głosowanie to dobry sprawdzian, jakie są prawdziwe intencje radnych, bo deklaracje w przestrzeni internetowej niewiele znaczą. **Głosowanie pokaże też, komu naprawdę zależy na współpracy, rozwoju i pracy na rzecz naszej społeczności - pomimo różnicy zdań, a komu na działaniach opartych na politycznych kalkulacjach.** Mieszkańcy będą mogli sami to ocenić - zachęcamy do udziału lub oglądania transmisji sesji 24 czerwca.

Do pobrania

| Załącznik                                                                                                                               | Size      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <a href="#">Uchwała Składu Orzekającego RIO w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielania absolutorium</a> | 599.98 KB |

---

**Adres źródłowy:** <https://www.konstancinjeziorna.pl/news/absolutorium-dla-burmistrza-czym-jest-i-czym-nie-powinno-byc>